

СЦЕНАРИИ ТРАНСФОРМАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.Н. Скидецкая, Д.И. Ясюкайт, 3 курс
Научный руководитель – А.С. Голикова, ассистент
Полесский государственный университет

Пенсионная система Республики Беларусь берет свое начало еще со времен СССР. Действующая распределительная модель пенсионной системы характеризуется возрастным дисбалансом населения и постоянным ростом граждан старших возрастов, что оказывает сильное влияние на ее финансовую устойчивость, в частности, на доходную базу Фонда социальной защиты населения (далее – ФСЗН). Уже на протяжении последних шести лет в бюджете ФСЗН наблюдается дефицит, который в среднем составляет 0,2% ВВП. Кроме того, расчеты показывают, что при сохранении текущей пенсионной системы дефицит бюджета ФСЗН уже к 2020 году превысит 1,8% ВВП [1]. Моральное устаревание системы и демографическая ситуация в Республике Беларусь обуславливают необходимость продолжения реформы действующей пенсионной системы.

В подтверждении этого следует отметить, что в течение 4 лет ФСЗН недостает средств для выплаты пенсий и предусмотренных законодательством пособий. Ситуация вызывает серьезную тревогу со стороны государственной власти. Системный дефицит ФСЗН во многом обусловил необходимость постепенного увеличения пенсионного возраста до 58 лет у женщин и 63 у мужчин.

Проведем анализ формирования и использования ФСЗН в 2010–2017 гг. (таблица). Представленные в таблице данные позволяют выявить следующие тенденции.

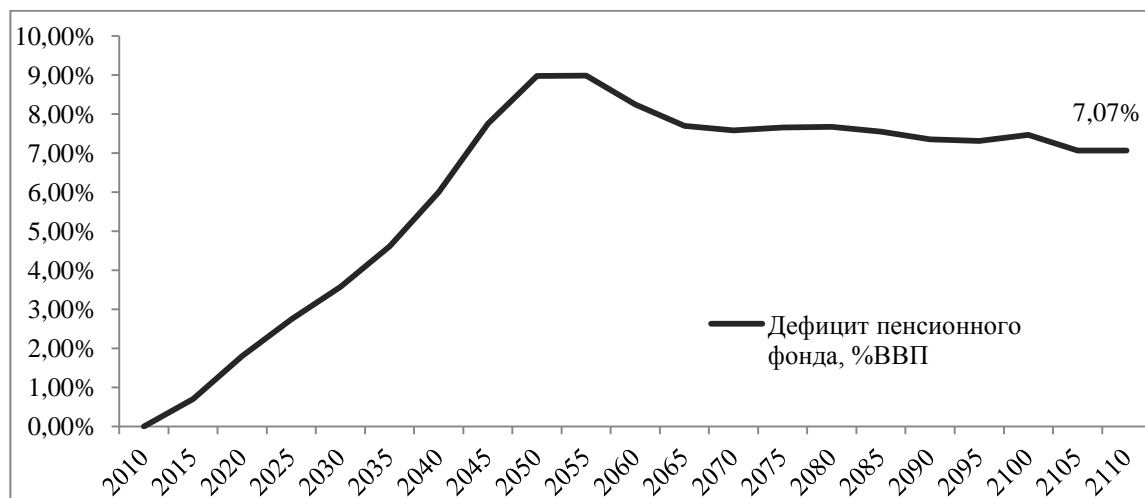
До 2012 г. расходы ФСЗН покрывались только за счет доходов фонда. В 2013 году впервые возник дефицит Пенсионного фонда Республики Беларусь – он был незначителен и составил 0,08 % от ВВП [1]. Превышение расходов над доходами было восполнено за счет внутреннего финансирования (переходящих неиспользованных остатков ФСЗН прошлых лет). В 2014–2017 гг. дефицит покрывался бюджетными субвенциями и иными межбюджетными трансфертами, за исключением 2015 г., в котором, даже с учетом значительных субвенций, дефицит бюджета превысил 3% [2].

Таблица – Основные показатели бюджета ФСЗН

Год	Доходы (факт.), млн бел.рублей		Расходы (факт.), млн бел.руб.	Превышение доходов над расходами (+) / дефицит (–), млн бел.рублей		Соотношение расходов к доходам (%)	
	всего	в т.ч. субвен.		с учет. субвен.	за минусом субвен.	с учет. субвен.	за минусом субвен.
2010	1 965,6	X	1 835,7	+1 300,0	+1 300,0	93,4	93,4
2011	2 957,3	X	2 750,0	+2 073,3	+2 073,3	94,0	93,0
2012	5 699,5	X	5 622,5	+770,0	+770,0	98,6	98,6
2013	7 791,0	X	7 843,3	–522, 9 ²	–522,8	100,7	100,7
2014	9 440,3	1 328,0	9 417,6	+226, 7	–1 101,3	99,8	101,2
2015	10 478,5	5 274,2	10 819,2	–3 407, 6	–8 681,7	103,3	108,7
2016	11 749,2	1 419, 3	11 542, 1	+207,1	–1 212,2	98,2	111,7
2017	12 461,5	1 236,2 ³	12 263, 7	+197, 6	–1 038,5	98,4	109,3
2018 (на 01.07)	6 742 ,3	391,5	6 428 ,4	+314, 0	–77,6	95,3	101,2

Примечание – 1. Источник [2]; 2. Дефицит Фонда обеспечен за счет внутреннего финансирования;
3. С учетом иных межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что если пенсионная система будет реформирована, то дефицит бюджета продолжит расти и станет представлять серьезный вызов для государственных финансов Республики Беларусь (рисунок).



**Рисунок – Прогноз дефицита пенсионного фонда (% от ВВП)
при действующей пенсионной системе до 2110 г.**

Примечание – Источник [1].

На рисунке представлен график прогнозирования дефицита пенсионного фонда в процентах от ВВП. По предварительным расчетам А.В. Лисенковой и Е.В. Борнуковой, дефицит будет увеличиваться до 2050 года, достигнув своего наибольшего значения – 8,98% от ВВП. Уже к 2020 году дефицит составит 1,8% от ВВП; к 2030 его значение увеличится вдвое. Высокий уровень дефицита пенсионного фонда несет значительную нагрузку на государственные финансы, и не сможет быть поддержан правительством в течение длительного срока [1]. Это подтверждает необходимость дальнейшего реформирования пенсионной системы.

Для базового сценария реформирования будем использовать параметры действующей распределительной пенсионной системы без учета возможного перехода к накопительной. В качестве основного параметра рассмотрим пенсионный возраст.

Существующий сегодня в Беларуси пенсионный возраст (61 год для мужчин и 56 лет для женщин) является гендерно несбалансированным. В сегодняшнем мире нет объективных оснований для того, чтобы женщины выходили на пенсию раньше мужчин. Кроме того, продолжительность жизни у женщин значительно выше, чем у мужчин. Во всем мире женщины живут дольше мужчин примерно на 7–10 лет. Что касается Республики Беларусь, то по состоянию на 1 января 2019 года средняя продолжительность жизни у мужчин составляла 65,6 лет, у женщин – 77,2 года. Законодательством таких стран, как США, Канада, Германия, Франция, Япония и некоторых других, уже осуществлен процесс нивелирования пенсионного возраста для мужчин и женщин.

В работе А.В. Лисенковой и Е.В. Борнуковой [1] рассматривается сценарий повышения пенсионного возраста (65/65). Данный сценарий предполагает повышение пенсионного возраста сначала для женщин до 60 лет (постепенно, на полгода каждый год), а затем – до 65 лет для обоих полов. Завершение реформы планируется к 2035 году.

Данный сценарий повышения пенсионного возраста позволит существенно снизить коэффициент пенсионной нагрузки. По расчетам А.В. Лисенковой и Е.В. Борнуковой, без реформ к 2035 году коэффициент пенсионной нагрузки вырастет до 62% с нынешних 43%, в случае реформы 65/65 индекс пенсионной нагрузки составит всего 34%. Данная реформа позволит существенно сократить прогнозируемый дефицит пенсионного фонда относительно варианта без реформ (56/61). Также реформа позволит удержать дефицит пенсионного фонда ниже 1% от ВВП до 2025 года, а после 2025 года позволит сократить дефицит, и даже выйти в профицит пенсионного фонда к 2035 году [1].

Таким образом, как показывают исследования А.В. Лисенковой и Е.В. Борнуковой, демографические процессы в Республике Беларусь уже привели к дефицитности нынешней пенсионной системы. Поскольку размеры дефицита ФСЗН прогнозируются на высоком уровне (до 9% ВВП в год), поддержание пенсионной системы с нынешними параметрами представляется невозможным. Реформирование пенсионной системы, посредством поднятия пенсионного возраста поможет устранить гендерные дисбалансы, и позволит поддержать финансовую стабильность пенсионной системы. Учитывая, что около 60% женщин в возрасте 55–59 лет продолжают активно участвовать в рынке труда, постепенное поднятие пенсионного возраста не станет значительным социальным шоком.

Список использованных источников

1. The Effect of Population Ageing on Pension System in Belarus [Электронный ресурс] / K.Lisenkova, and K. Bornukova.—2015.—Режим доступа: http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/pensions_BEROC_wp28.pdf. –Дата доступа: 24.02.2019
2. Писарик Л. Накопительная пенсионная система в Беларуси – реальность или иллюзия? [Электронный ресурс] / Л. Писарик // Режим доступа: <http://economylaw.com/cgi-bin/article.cgi?date=2004/08/30&name=06>. – Дата доступа: 24.02.2019